

Поправки к проекту федерального закона №609452-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», внесённому Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой в первом чтении 21 мая 2019 года

Правительство Российской Федерации предлагает внести в проект федерального закона следующие поправки.

1. Наименование изложить в следующей редакции:

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации".

2. В статье 1:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) в абзаце втором пункта 1 статьи 1 слова "государственных и муниципальных заимствований" заменить словами "государственных (муниципальных) заимствований", слова "государственного и муниципального долга" заменить словами "государственного (муниципального) долга";";

2) в подпункте "д" пункта 2:

а) в абзаце первом слово "абзацем" заменить словом "абзацами";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"денежные обязательства перед публично-правовым образованием - обязанность должника уплатить публично-правовому образованию денежные средства по гражданско-правовой сделке (в том числе об обеспечении исполнения обязательств) и (или) иному основанию, установленному гражданским или бюджетным законодательством, возникшая в связи с предоставлением публично-правовым образованием на возвратной и возмездной (возвратной) основе денежных средств (в том числе в связи с привлечением целевых иностранных кредитов), в связи с предоставлением и (или) исполнением государственной (муниципальной) гарантии (включая

обязанность по уплате процентов, неустойки (пеней, штрафов), иных платежей, установленных законом и (или) договором, вследствие неосновательного обогащения, причинения убытков, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, уступки или перехода по иным основаниям прав требования, предъявления регрессных требований).";

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) в подпункте 13 пункта 3 статьи 21:

а) в абзаце первом слова "и муниципального" заменить словом "(муниципального)";

б) в абзаце втором слова "внутреннего и муниципального" заменить словами "(муниципального) внутреннего";

в) абзац третий после слова "государственного" дополнить словом "(муниципального)";";

4) подпункт "а" пункта 4 изложить в следующей редакции:

"а) в подпункте 1:

в абзаце четвертом слова "от других" заменить словами "из других";

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

"кредиты иностранных банков в валюте Российской Федерации;";

абзацы шестой и седьмой считать соответственно абзацами седьмым и восьмым;";

5) в пункте 7:

а) абзац второй подпункта "в" после слов "в абзаце втором" дополнить словами "слова "или муниципальные" заменить словом "(муниципальные)",";

б) в подпункте "е" слова "в осуществляемом государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" учете задолженности по валютным кредитам Внешторгбанка СССР и Внешэкономбанка СССР, предоставленным до 1992 года включительно" заменить словами "в учете задолженности физических лиц по денежным обязательствам перед Российской Федерацией";

б) дополнить новым пунктом 8 следующего содержания:

"8) в пункте 1 статьи 93³ слово "(заимствований)" исключить;";

7) пункты 8 и 9 считать соответственно пунктами 9 и 10;

8) пункт 10 считать пунктом 11 и в нем:

а) абзац третий исключить;

б) абзац четвертый считать абзацем третьим и в нем слово "Задолженностью" заменить словами "1. Задолженностью";

в) абзац пятый считать абзацем четвертым;

г) абзац шестой считать абзацем пятым и в нем слова "списания

(уменьшения) и восстановления (увеличения) в учете денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам)" заменить словами "списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам";

д) абзацы седьмой - девятый считать соответственно абзацами шестым - восьмым;

е) дополнить абзацем следующего содержания:

"7. Обязанность по возврату кредитов, предоставленных Внешторгбанком СССР и Внешэкономбанком СССР до 1992 года включительно, и иные обязанности по уплате денежных средств, связанные с предоставлением указанных кредитов, являются денежными обязательствами перед Российской Федерацией.";

9) пункт 11 считать пунктом 12;

10) пункт 12 считать пунктом 13 и в нем в подпункте "а":

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

"абзац пятый изложить в следующей редакции:";

б) дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

"разница между привлеченными и возвращенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в валюте Российской Федерации;";

в) абзацы четвертый и пятый считать соответственно абзацами пятым и шестым;

11) пункт 13 считать пунктом 14;

12) дополнить новым пунктом 15 следующего содержания:

"15) в статье 96¹¹:

а) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"долговые требования, возникшие в связи с предоставлением государственных экспортных кредитов иностранным государствам.";

б) в пункте 4² слово "российских" исключить;";

13) пункты 14 - 16 считать соответственно пунктами 16 - 18;

14) пункт 17 считать пунктом 19 и в нем абзац второй подпункта "в" изложить в следующей редакции:

"в подпункте 2 слова "полученным субъектом Российской Федерации" заменить словами "привлеченным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков";";

15) пункты 18 - 21 считать соответственно пунктами 20 - 23;

16) пункт 22 считать пунктом 24 и в нем:

а) в абзаце двенадцатом слова "и международных финансовых

организаций" заменить словами ", международных финансовых организаций и иностранных банков";

б) в абзаце двадцать шестом слова "пунктов 2 - 4 статьи 106" заменить словами "пунктов 2 и 3 статьи 106";

в) в абзаце двадцать седьмом слова "пунктов 2 - 4 статьи 106" заменить словами "пунктов 2 и 4 статьи 106";

17) пункты 23 и 24 считать соответственно пунктами 25 и 26;

18) пункт 25 считать пунктом 27 и в нем:

в абзацах шестнадцатом и семнадцатом слова "сумма платежей, направленная на досрочное погашение долговых обязательств, рефинансированных в очередном финансовом году и плановом периоде" заменить словами "сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода";

19) пункт 26 считать пунктом 28 и в нем:

а) в абзацах восьмом и двенадцатом слова "долговых показателей" заменить словами "показателей долговой устойчивости";

б) в абзацах десятом и четырнадцатом слова "без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств, рефинансированных в очередном финансовом году и плановом периоде" заменить словами "возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом";

20) пункт 27 считать пунктом 29 и в нем в абзаце третьем слова "предоставляемых в соответствующем финансовом году государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте" заменить словами "государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде,";

21) пункт 28 считать пунктом 30 и в нем в абзаце третьем слова "предоставляемых в соответствующем финансовом году государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в иностранной валюте" заменить словами "государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в иностранной валюте, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде,";

22) пункт 29 считать пунктом 31 и в нем в абзаце десятом слова "предоставляемых в соответствующем финансовом году государственных

гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации" заменить словами "государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде,";

23) пункты 30 - 32 считать соответственно пунктами 32 - 34;

24) пункт 33 считать пунктом 35 и в нем:

а) в абзаце втором слова "и муниципальные" заменить словом "(муниципальные)";

б) абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции:

"7. Государственная (муниципальная) гарантия, не предусматривающая право регрессного требования гаранта к принципалу, может быть предоставлена только по обязательствам хозяйственного общества, сто процентов акций (долей) которого принадлежат соответствующему публично-правовому образованию, предоставляющему государственную (муниципальную) гарантию, государственного (муниципального) унитарного предприятия, имущество которого находится в собственности соответствующего публично-правового образования, предоставляющего государственную (муниципальную) гарантию, государственной корпорации или государственной компании, учрежденной (созданной) Российской Федерацией. В случае полной или частичной приватизации принципала такая государственная (муниципальная) гарантия считается предоставленной с правом регрессного требования гаранта к принципалу и возникает обязанность принципала предоставить в срок, установленный актами соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, соответствующее требованиям статьи 115³ настоящего Кодекса и гражданского законодательства Российской Федерации обеспечение исполнения обязательств принципала

по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии. До предоставления указанного обеспечения исполнение государственной (муниципальной) гарантии не допускается.";

в) в абзаце двадцать девятом слова "в случае нецелевого использования средств кредита (займа), обеспеченного государственной (муниципальной) гарантией" заменить словами "а также при неисполнении принципалом обязанности, установленной пунктом 7 настоящей статьи и пунктом 5

статьи 115³ настоящего Кодекса";

г) дополнить новым абзацем тридцать девятым следующего содержания:

"5) в случаях, установленных пунктом 7 настоящей статьи и пунктом 6 статьи 115³ настоящего Кодекса";

д) абзац тридцать девятый считать абзацем сороковым и в нем цифру "5" заменить цифрой "6";

е) абзацы сороковой - пятьдесят второй считать соответственно абзацами сорок первым - пятьдесят третьим;

ж) абзац пятьдесят третий исключить;

з) в абзаце пятьдесят четвертом цифры "10" заменить цифрой "9";

и) в абзаце пятьдесят пятом цифры "11" заменить цифрами "10";

к) в абзацах шестьдесят четвертом - шестьдесят шестом слова "или муниципальной" заменить словом "(муниципальной)";

25) пункт 34 считать пунктом 36;

26) пункт 35 считать пунктом 37 и в нем:

а) подпункт "а" изложить в следующей редакции:

"а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Предоставление государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъектов Российской Федерации, муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на основании соответственно федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении государственной (муниципальной) гарантии.";

б) дополнить подпунктом "б" следующего содержания:

"б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Предоставление государственных (муниципальных) гарантий осуществляется при соблюдении следующих условий (если иное не предусмотрено настоящим Кодексом):

финансовое состояние принципала является удовлетворительным;

предоставление принципалом, третьим лицом до даты выдачи государственной (муниципальной) гарантии соответствующего требованиям статьи 115³ настоящего Кодекса и гражданского законодательства Российской

Федерации обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;

отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием (Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием), предоставляющим государственную (муниципальную) гарантию, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также просроченной (неурегулированной) задолженности принципала, являющегося публично-правовым образованием, по государственной (муниципальной) гарантии, ранее предоставленной в пользу соответствующего публично-правового образования, предоставляющего государственную (муниципальную) гарантию;

принципал не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении принципала не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).";";

в) подпункт "б" считать подпунктом "в" и в нем после слов "в пункте 2" дополнить словами "слова "или муниципальной" заменить словами "(муниципальной)",";

г) в абзаце двенадцатом слова "в) пункт 3" заменить словами "г) пункт 3";

д) в абзаце пятнадцатом слова "в) пункт 4" заменить словами "д) пункт 4";

е) подпункт "г" считать подпунктом "е" и изложить его в следующей редакции:

"е) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Предоставление и исполнение государственных (муниципальных) гарантий, в том числе анализ финансового состояния принципала, его поручителей (гарантов), ведение аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц, возникающих в связи с предоставлением и исполнением государственных (муниципальных) гарантий, взыскание задолженности указанных лиц осуществляются с участием агента, привлекаемого Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта

Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете соответственно.";"

27) дополнить новым пунктом 38 следующего содержания:

"38) дополнить статьей 115³ следующего содержания:

"Статья 115³. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной (муниципальной) гарантии

1. Государственная (муниципальная) гарантия предоставляется при условии предоставления принципалом, третьим лицом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части такой гарантии.

2. Способами обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной (муниципальной) гарантии могут быть только банковские гарантии и поручительства юридических лиц, государственные (муниципальные) гарантии, залог имущества. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу должно иметь высокую степень надежности (ликвидности), а также соответствовать требованиям, установленным абзацами третьим -шестым пункта 3 статьи 93² настоящего Кодекса. Объем (сумма) обеспечения регрессных требований определяется с учетом финансового состояния принципала.

3. Оценка рыночной стоимости и ликвидности передаваемого в залог имущества, надежности банковской гарантии, поручительства осуществляется в соответствии с абзацами седьмым и восьмым пункта 3 статьи 93² настоящего Кодекса.

4. Порядок определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной (муниципальной) гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

5. При выявлении недостаточности предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу или иного несоответствия предоставленного обеспечения требованиям, установленным настоящим Кодексом, гражданским законодательством Российской Федерации и (или) актами соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования (в том числе в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, юридического лица, предоставившего в обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу банковскую гарантию или поручительство, уменьшения рыночной стоимости предмета залога), принципал обязан в срок, установленный актами соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями.

6. До приведения предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в соответствие с требованиями, установленными настоящим Кодексом, гражданским законодательством Российской Федерации и (или) актами соответственно Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования, государственная (муниципальная) гарантия не подлежит исполнению (требования кредитора (владельцев облигаций) об исполнении гарантии признаются необоснованными и не подлежащими удовлетворению).

7. Нормы настоящей статьи не применяются к государственным гарантиям Российской Федерации и муниципальным гарантиям, предоставляемым по обязательствам субъектов Российской Федерации, а также к государственным гарантиям субъектов Российской Федерации и муниципальным гарантиям, предоставляемым по обязательствам Российской Федерации.

8. В случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, государственные гарантии Российской Федерации,

государственные гарантии субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования без предоставления им обеспечения исполнения обязательства по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением гарантии."";

28) пункты 36 - 38 считать соответственно пунктами 39 - 41;

29) пункт 39 считать пунктом 42 и в нем:

а) в подпункте "б":

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"абзац второй признать утратившим силу";

дополнить абзацем следующего содержания:

"абзац третий считать абзацем вторым";

б) абзац пятый подпункта "в" изложить в следующей редакции:

"абзац второй признать утратившим силу";

дополнить абзацем следующего содержания:

"абзац третий считать абзацем вторым";

30) пункт 40 считать пунктом 43;

31) пункт 41 считать пунктом 44 и в нем в абзаце седьмом слова "государственный кредит предоставляется" заменить словами "государственный финансовый кредит или государственный экспортный кредит предоставляется";

32) пункты 42 - 46 считать соответственно пунктами 45 - 49;

33) пункт 47 считать пунктом 50 и в нем в подпункте "б":

а) в абзаце втором слова "или муниципальных" заменить словами "(муниципальных)"; слова "или муниципальным" заменить словами "(муниципальным)";

б) в абзаце третьем слова "или муниципальная" заменить словами "(муниципальная)"; слова "или муниципальной" заменить словами "(муниципальной)";

в) в абзаце четвертом слова "предоставление юридическому лицу средств из бюджета, предусмотренных пунктом 15 настоящей статьи, предоставление в обеспечение исполнения обязательств и (или) в пользу юридического лица государственной (муниципальной) гарантии, исполнение государственной (муниципальной) гарантии не допускается" заменить словами "предоставление или исполнение государственной (муниципальной) гарантии не допускается".

3. Подпункт 3 статьи 2 после слов "пункта 97" дополнить словами ", абзацы двадцать четвертый и двадцать седьмой пункта 99".

4. Дополнить новой статьей 3 следующего содержания:

"Статья 3

1. Часть 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 15, ст. 1780; № 51, ст. 6151; 2010, № 40, ст. 4971; 2011, № 49, ст. 7039; 2015, № 40, ст. 5468; 2017, № 49, ст. 7317) изложить в следующей редакции:

"9. До 1 января 2025 года в отношении муниципальных образований, на территории которых проводились международные спортивные соревнования, решение о проведении которых приняты Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в отчетном году не превышала 5 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, у которых объем муниципального долга на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, объем муниципального долга может превысить ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах объема муниципального долга по бюджетным кредитам, реструктурированным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего года. До 1 января 2025 года верхний предел муниципального долга устанавливается с соблюдением условий, указанных в настоящей части."

2. В пункте 3 статьи 27⁵ Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1918; 2018, № 53, ст. 8440) слова "и законодательством Российской Федерации о государственных (муниципальных) ценных бумагах" исключить."

5. Статью 3 считать статьей 4 и в ней:

1) в пункте 2 слова "пункта 3 статьи 23" заменить словами "подпункта 2 пункта 3 статьи 23", слова "статей 107, 108¹ - 108⁴, 110¹, 110²," заменить словами "статей 107, 108², 108⁴, 110¹," слова "начиная с бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" заменить словами "начиная с бюджетов на

2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";

2) в пункте 3 слова "абзаца второго пункта 1 статьи 115², пункта 17 статьи 241" заменить словами "статей 108¹, 108³, 110², 115, 115¹, 115¹⁻¹, 115², 115³, 116, 117, пункта 16 статьи 241", слова "с 1 января 2019 года" заменить словами "с 1 января 2020 года";

3) в пункте 4 слова "на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" заменить словами "на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов";

4) в пункте 5 слова "1 января 2020 года" заменить словами "1 января 2021 года";

5) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Пункт 1 статьи 3 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2020 года."

6. Статью 4 считать статьей 5 и в ней:

а) в абзаце первом слова "1 января 2019 года" заменить словами "1 января 2020 года";

б) в абзаце втором слова "1 января 2020 года" заменить словами "1 января 2021 года".