



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Руководителям финансовых
органов субъектов
Российской Федерации

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

31.07.2019 № 06-04-11/01/57291

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в связи с поступающими обращениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), а также нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие кассовое исполнение бюджетов бюджетной системы, в части включения в бюджетную и налоговую системы Российской Федерации муниципального округа сообщает.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в систему местного самоуправления введен новый вид муниципального образования - муниципальный округ. При этом со дня вступления в силу Закона № 87-ФЗ до 1 января 2025 года устанавливается переходный период, в котором федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и уставы муниципальных образований приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ).

Согласно статье 2 Закона № 87-ФЗ со дня вступления в силу данного закона до окончания переходного периода муниципальные округа участвуют в *бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях*. Органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации *наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов*, если иное не предусмотрено указанными

федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа.

Вышеуказанные положения Закона № 87-ФЗ позволяют муниципальным округам в полной мере участвовать в бюджетном и налоговом процессах и межбюджетных отношениях наравне с городскими округами до внесения изменений в Бюджетный кодекс, предусматривающих включение в бюджетную систему нового вида местного бюджета - бюджета муниципального округа, и в статью 12 части первой Налогового кодекса в отношении установления налоговых полномочий органов местного самоуправления муниципального округа.

В случае принятия закона субъекта Российской Федерации об образовании на территории субъекта Российской Федерации муниципального округа, такое муниципальное образование становится полноправным участником бюджетного и налогового процессов, на органы местного самоуправления которого распространяются полномочия и права органов местного самоуправления городского округа.

При этом в отношении муниципальных округов должны применяться подходы, предусмотренные в рамках межбюджетного регулирования в отношении городских округов, в том числе установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации единых и (или) дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов в бюджет муниципального округа, предоставление межбюджетных трансфертов из регионального бюджета, в том числе в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, применение кодов бюджетной классификации.

В этой связи органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется использовать действующие методические рекомендации субъектам Российской Федерации по формированию межбюджетных отношений в части вопросов городских округов.

Также представительные органы муниципального округа обладают полномочиями по установлению, введению в действие и прекращению действия местных налогов и сборов, определению в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом, элементов налогообложения - налоговых ставок, порядка и сроков уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены Налоговым кодексом.

Внесение изменений в региональное (муниципальное) бюджетное законодательство, предусматривающих положения в отношении муниципальных округов, необходимо осуществить после внесения соответствующих изменений в бюджетное законодательство на федеральном уровне.

В настоящее время Министерством финансов Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в

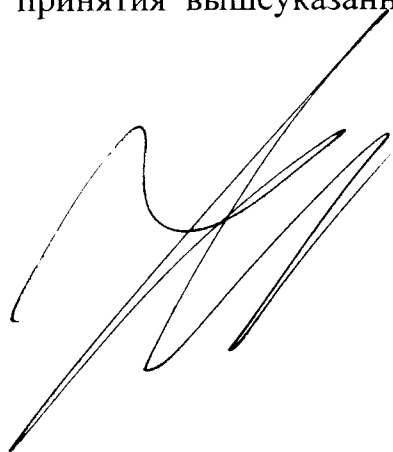
Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект), предусматривающий включение в бюджетную систему Российской Федерации бюджета муниципального округа.

При подготовке указанного законопроекта будут учтены изменения, предусмотренные принятым 24 июля 2019 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и одобренным 26 июля 2019 года Федеральным Собранием Российской Федерации Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (ранее - законопроект № 573902-7), направленным на уточнение подходов в сфере межбюджетных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Учитывая, что положения указанного Федерального закона будут применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), за исключением отдельных случаев, органам государственной власти субъектов Российской Федерации при формировании в 2019 году межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях на очередной 2020 год и плановый период 2021-2022 годов необходимо учитывать положения данного Федерального закона.

Кроме того, Министерством финансов Российской Федерации будет разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 части первой Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий установление налоговых полномочий органов местного самоуправления муниципального округа.

Внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации будет осуществлено после принятия вышеуказанных федеральных законов.



Л.В. Горнин